

TRABAJO FINAL DE TESIS

“LA NEUTRALIDAD ARGENTINA EN LA  
GRAN GUERRA”

Nombre: Magali C. Gomez

Tutora: Susana Shirkin de Testado



RELACIONES INTERNACIONALES

PLAN 95

DNI: 30.218.920

## Índice

1. ASPECTOS METODOLÓGICOS	4
1.1 Tipo de diseño	4
1.2 Establecimiento de Fuentes	4
1.2.1 Fuentes primarias	4
1.2.2 Fuentes secundarias	5
Soporte bibliográfico	5
2. MARCO TEÓRICO	7
2.1. Fundamentos	7
3. DESARROLLO	9
3.1 Antecedentes	9
3.2. Desarrollo	14
3.2.1 Relaciones Exteriores argentinas con los beligerantes	14
3.2.1.1 Relaciones con Gran Bretaña	14
3.2.1.2 Relaciones con Alemania	15
3.2.1.3 Relaciones con Francia	19
3.2.1.4 Relaciones con los Estados Unidos	23
3.2.2 Gobierno de Victorino de la Plaza	25
3.2.2.1 Fusilamiento del vicecónsul argentino en Bélgica	28
3.2.2.2 Incidente del buque “Presidente Mitre”	30
3.2.2.3 Gestión del canciller José Luis Murature	35
3.2.3 Gobierno de Hipólito Yrigoyen	38
3.2.3.1 Hundimientos de buques argentinos	40
3.2.3.2 Incidente del “caso Luxburg”	46
3.2.3.3. El Incidente del “Oriana”	48
3.2.3.4 Interpelación al canciller Honorio Pueyrredón	49
3.2.3.5 Presiones los Estados Unidos	51
3.2.4 Los argentinos frente a la guerra	55
3.2.4.1 Aliadófilos y germanófilos	56
3.2.4.2 Neutralistas y Rupturistas	59
3.2.4.3 Situación del Partido Radical	60
3.2.4.4 Situación del Congreso Nacional	61
3.2.5 Irigoyen y el neutralismo	62
3.2.6 Consecuencias del neutralismo	67
3.2.6.1 Consecuencias en el orden interno	68
3.2.6.2 Consecuencias en el orden externo	70
3.3. Conclusión	72
4. BIBLIOGRAFÍA	74

# 1. Aspectos metodológicos

## 1.1 Tipo de diseño

El presente trabajo es de investigación teórica, basado en literatura existente. El tipo de estudio es el descriptivo-explicativo, que consiste en la descripción de situaciones, eventos y hechos, y la recolección, medición y evaluación de datos sobre diversos aspectos o componentes del tema a investigar a fin de describir lo investigado.

Dice Sabino en su obra:

“A nuestro entender, son las investigaciones descriptivas las más recomendables para una tesis de pregrado. Ellas permiten, sin duda, poner de manifiesto los conocimientos teóricos y metodológicos de su autor, pues una buena descripción sólo se puede hacer si se domina un marco teórico que permita integrar los datos y, a la vez, se tiene el suficiente rigor como para que éstos sean confiables, completos y oportunos. Ellos permiten, además, ir sedimentando conocimientos que serán utilizados luego por otros tesisistas o científicos, de modo tal que su utilidad se proyecta mucho más allá de sus límites estrictos.”<sup>1</sup>

El diseño tiene una finalidad aplicada y la fuente de datos es mixta.

## 1.2 Establecimiento de Fuentes

A fin de fundamentar el criterio empleado en el presente trabajo de investigación, recurrimos a la clasificación de las fuentes de información. En tal sentido, Rut Vieytes, en su obra, diferencia los tipos de datos y su obtención, cuando dice: “Lo importante como criterio a considerar para determinar si nuestra investigación será primaria o secundaria, es si los datos habrán de ser obtenidos directamente de las fuentes por el investigador y su equipo para los fines de la propia investigación en curso, o si serán tomados de los registros realizados por otros investigadores, para otros estudios. En el primer caso, será una investigación primaria, ya que la información utilizada para contrastar empíricamente las hipótesis es información de primera mano, y en el segundo será investigación secundaria, en tanto la fundamentación empírica se logra a partir de información de segunda mano”<sup>2</sup>

### 1.2.1 Fuentes primarias

Diarios de la época

“La Nación”

“La Prensa”

<sup>1</sup> Sabino, Carlos A., *Cómo hacer una tesis y elaborar todo tipo de escritos*, Editorial Lumen Humanitas, Buenos Aires, Edición ampliada, págs. 94 y 95.

<sup>2</sup> Vieytes, Rut, *Metodología de la Investigación en organizaciones, mercado y sociedad. Epistemología y técnicas*, Editorial de las Ciencias, págs. 265 y 266.

“La Razón”

Archivo de Sesiones del Congreso

Diario de Sesiones de la Cámara de Diputados de la Nación, tomos I a X. Ediciones Talleres Gráficos de *La Gaceta de Buenos Aires*, 1915.

Discursos

Diario de Sesiones de la Cámara de Diputados de la Nación, *Discurso de Estanislao S. Cevallos*, tomo V. Ediciones Talleres Gráficos de *La Gaceta de Buenos Aires*, 1915.

Telegramas y correspondencia oficial

Archivos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.

Centro de Estudios Históricos de Córdoba: *Argentina y la Primera Guerra Mundial, según documentos del Archivo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto*, con Introducción y selección de Beatriz R. Solveira de Báez, Córdoba, 1979,

## 1.2.2 Fuentes secundarias

### Soporte bibliográfico

#### Historia y política contemporánea

Hobsbawm, Eric, *La era del imperio, 1875-1914*, Biblioteca E. J. Hobsbawm de Historia Contemporánea. Crítica, Grijalbo-Mondadori, S. A., Buenos Aires, 1988.

Hobsbawm, Eric, *Historia del siglo XX*, Biblioteca E. J. Hobsbawm de Historia Contemporánea. Crítica, Grijalbo-Mondadori, S. A., Buenos Aires, 1988.

Johnson, Paul, *Tiempos modernos. La historia del siglo XX desde 1917 hasta la década de los 80*. Javier Vergara Editor, S.A., Buenos Aires, 1988.

Mommsen, Wolfgang J., *La época del imperialismo*, Historia Universal Siglo XXI, Siglo XXI de España Editores, S. A., Madrid, 1973.

#### Historia y política argentina

Del Mazo, Gabriel, *Las presidencias radicales. Primer gobierno de Hipólito Yrigoyen*. Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, 1976.

Goñi Demarchi, Carlos A., Scala, Jose N., Berraondo, German W., *Yrigoyen y la gran guerra: aspectos desconocidos de una gesta ignorada*. Editorial Ciudad Argentina, Buenos Aires, 1998.

Iñigo Carrera, Héctor J., *La experiencia radical. Memorial de la Patria 1916-1922*. Ediciones La Bastilla, Editorial Astrea, Buenos Aires, 1980.

Lanús, Juan A., *Aquel apogeo. Política internacional argentina 1910-1939*. Emecé Editores, Buenos Aires, 2001.

Moreno Quintana, Lucio M., *La diplomacia de Yrigoyen. Relación técnica, objetiva y documentada de la política internacional argentina durante el período de gobierno 1916-1922*. Editorial Luca, La Plata, 1928.

Oliver, María Rosa, *Mundo, mi casa*. Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 1965.

Ortiz, Ricardo M. *Historia Económica de la Argentina*. Editorial Plus Ultra, Buenos Aires, 1978.

- Pelleteri, Osvaldo et al, *Testimonios Culturales Argentinos*, Editorial de Belgrano, Buenos Aires, 1980.
- Perrone, Jorge, *Diario de la Historia Argentina, 1916-1946*, tomo 3, Buenos Aires, Ediciones Latitud 34, 1991.
- Peterson, Harold F. *La Argentina y los Estados Unidos*. Ediciones Hyspamérica, Buenos Aires, 1986.
- Potash, Robert A. *El ejército y la política en la argentina ( I ). 1928-1945. De Yrigoyen a Perón*. Hyspamérica Ediciones Argentina, S. A., Buenos Aires, 1985
- Rocks, David, *El radicalismo argentino (1890-1930)*. Editorial Amorrortu, Buenos Aires, 1977.
- Ryan, Ricardo, *La política internacional y la presidencia de Yrigoyen*. Buenos Aires, 1921.
- Saenz, Jimena, *Entre dos centenarios. Memorial de la Patria 1910-1916*. Ediciones La Bastilla, Editorial Astrea, Buenos Aires, 1988.
- Silva, Carlos A., *La política internacional de la Nación Argentina*, Buenos Aires, 1946.
- Tulchin, Joseph A., *La Argentina y los Estados Unidos. Historia de una desconfianza*. Editorial Planeta, Buenos Aires, 1990.
- Weinman, Ricardo. *Argentina en la Primera Guerra Mundial: transición política y continuismo económico*. Biblos - Fundación Simón Rodríguez, Buenos Aires, 1994.

### Teoría e historia de las Relaciones Internacionales

Apuntes propios y de cátedra.

Cisneros, Andrés y Escudé, Carlos (directores), *Historia de las Relaciones Exteriores Argentinas*. Grupo Editor Latinoamericano, Editorial Galerna, Buenos Aires, 2000. Consulta y uso gratuitos en: <http://www.argentina-rree.com/historia.htm>

Morgenthau, Hans J., *Politics Among Nations*, A. Knopf, New York, 1964, 2ª edición, pág. 211, citado en Tomassini, Luciano, *Teoría y práctica de la política internacional*, Ediciones Universidad Católica de Chile, Santiago de Chile.

## 2. Marco teórico

### 2.1. Fundamentos

A efectos del ordenamiento del presente trabajo de investigación y debido a su carácter multidisciplinario, podemos definir un marco teórico subsidiario de un marco histórico donde se tendrá por propósito conjugar de forma funcional aquellos aspectos que desde la teoría política y la teoría de la política internacional sirvan de apoyo a la hipótesis descriptiva que se planteará.

El marco histórico está basado en la descripción y análisis de la neutralidad de la República Argentina durante el período de la Primera Guerra Mundial entre 1914-1918, sostenida por el gobierno conservador del presidente Victorino de la Plaza desde 1914 hasta 1916 y el gobierno radical de Hipólito Yrigoyen, desde 1916 hasta la finalización de la guerra, así como las características principales del conflicto y sus consecuencias en lo interno y en lo exterior.

La hipótesis de trabajo de esta investigación se centra en la neutralidad del gobierno de Hipólito Yrigoyen, que constituyó una estrategia activa de inserción internacional y que respondió a diversos factores de orden interno y externo, siendo estos últimos los que, desde una visión realista de las relaciones internacionales, gravitaron en mayor medida.

Las relaciones entre la Argentina y los países beligerantes así como los incidentes diplomáticos acaecidos durante ambos gobiernos, se enmarca tanto en lo estrictamente histórico como en el análisis desde la teoría y la historia de las relaciones internacionales, dado que se visualiza en los actores involucrados una continua búsqueda del balance de poder perdido (resultante de la expansión del imperialismo durante el siglo XIX) que a su vez genera uno nuevo (determinado por la interacción de los mismos a principios del siglo XX) creando las condiciones para un nuevo estado de quiebre en la balanza (con el estallido de la Primera Guerra Mundial).

“El solo acto de corregir el balance de poder lleva con él los elementos de nuevas perturbaciones. La dinámica de la política del poder hace esto inevitable. El antiguo defensor del statu quo se transforma, por su victoria, en el agresor de hoy, y el enemigo de quien se vengarán mañana los que ahora sean derrotados. La ambición del victorioso que se alzó en armas para restablecer el balance del poder, así como el resentimiento del perdedor que no pudo rechazarlo, tienden a hacer del nuevo equilibrio un punto invisible de transición desde una perturbación a otra”.<sup>3</sup>

En esta investigación se aplicará la concepción de la escuela clásica o realista, vigente hasta la Primera Guerra Mundial y que hasta la fecha sigue ejerciendo considerable influencia en las relaciones internacionales. Esta escuela parte de la base que el sistema internacional es una sociedad de estados que carece de una autoridad central que regule sus

<sup>3</sup> Morgenthau, Hans J., *Politics Among Nations*, A. Knopf, New York, 1964, 2ª edición, pág. 211, citado en Tomassini, Luciano, *Teoría y práctica de la política internacional*, Ediciones Universidad Católica de Chile, Santiago de Chile.



relaciones, distribuya sus recursos y resuelva sus disputas, de modo que cada uno de los miembros de la comunidad debe velar por sus propios intereses.

De manera que en este esquema, dice Morgenthau: “todo estadista piensa y actúa en términos de intereses definidos como poder”<sup>4</sup>.

El surgimiento de los estados soberanos, su posterior crecimiento y expansión imperial en la búsqueda constante del balance de poder, sumado a la ausencia de una comunidad internacional reguladora, llevan a comprender el porqué esta concepción fue el centro de la política mundial y ayudan a comprender la situación de Europa en los años previos al estallido de la Primera Guerra Mundial, conflicto que debilitará de forma considerable la credibilidad de la teoría clásica de la política internacional.

No obstante, para los objetivos de este trabajo, dicha teoría permite comprender la dinámica de las relaciones internacionales a partir de la guerra franco-prusiana de 1870, y las tensiones que se gestaron a partir de la derrota de Francia que sustituyó —como “enemigo nacional”—, a sus tradicionales rivales ingleses, por los alemanes.

Del mismo modo el análisis desde la óptica de la escuela realista explica el equilibrio sistémico conseguido en la fase avanzada de la revolución industrial entre el Reino Unido y su lugar privilegiado en el ámbito mundial mediante el comercio y la concepción geopolítica del dominio de los mares, así como la hegemonía de Alemania en el continente Europeo, y la interacción de las dos naciones en una relación de *statu quo* que se prolongó durante cuatro décadas a lo largo de las cuales se fueron acumulando las tensiones que desembocaron en el primer gran conflicto bélico mundial.

El enfoque teórico jurídico-político enmarcado en el contexto histórico se aplica a la situación de la República Argentina —tanto en lo externo como en lo interno—, involucrada en la búsqueda del equilibrio de poder por sus relaciones directas con los tres principales beligerantes: Gran Bretaña, Alemania y Francia, potencias con las que históricamente mantenía relaciones bilaterales de intercambio económico en el esquema de la división internacional del trabajo, en el cual la Argentina ocupaba el lugar de productor, exportador de materias primas y alimentos, consumidor de productos manufacturados y receptor de capitales extranjeros.

La actitud del gobierno de Victorino de la Plaza seguido por el de Hipólito Yrigoyen, con sus distintas concepciones y formas de mantener la neutralidad frente a los países beligerantes, modificaron la ubicación de la Argentina en el contexto mundial a partir del momento en que terminó la guerra, puesto que se alteraron el poder relativo de las potencias —caída de Alemania, comienzo de la decadencia de Gran Bretaña y surgimiento en ascenso de los Estados Unidos—; las relaciones entre nuestro país y cada uno de los mencionados y el esquema anterior de la división internacional del trabajo. A su vez la neutralidad argentina no sólo no hizo desaparecer la actitud de desconfianza mutua con los Estados Unidos que existía desde la primera conferencia panamericana de 1889, sino que la acrecentó.

La “política de principios”, con un marcado estilo de exhortación moral del discurso del gobierno Yrigoyenista en materia de neutralidad, se diferenció de la modalidad conservadora, en apariencia animada por meras apetencias materiales y aunque puede ser considerada como una estrategia para conseguir una nueva forma de insertarse en el contexto mundial, la alteración del panorama internacional tuvo consecuencias no previstas para los esfuerzos realizados en conseguir ese propósito.

<sup>4</sup> Op. cit., pág. 9

### 3. Desarrollo

#### 3.1 Antecedentes

El 28 de junio de 1914, nacionalistas serbios pertenecientes a la organización terrorista llamada “Mano Negra”, asesinaron en Sarajevo, capital de Bosnia, al archiduque Francisco Fernando, sobrino del emperador Francisco José y heredero del trono austrohúngaro. Aunque en el centenario conflicto de los Balcanes este hecho podría haber sido considerado como un episodio más, en este caso desencadenó una guerra, como consecuencia de las tensiones políticas que se acumularon durante décadas en Europa.

Esas tensiones políticas se decantaron en la formación de dos bloques de potencias enfrentados: por un lado los Imperios Centrales (Alemania y Austria-Hungría), y por el otro lado la *Entente Cordiale* (Gran Bretaña, Francia y Rusia).

A la hegemonía que se disputaban Austria-Hungría y Alemania, se sumaban las disputas que ambos mantenían con ingleses y franceses por la influencia del declinante imperio otomano, cuyo desmembramiento producto de la decadencia, despertaba una vez más las aspiraciones imperialistas de todas las grandes potencias.

La política balcánica de Austria-Hungría y la de Alemania puede calificarse de irreal, ya que los marcados contrastes que existían entre los diferentes estados balcánicos y entre estos y Turquía, hacían imposibles de llevar a cabo las aspiraciones de Alemania. Había quedado atrás la época en que la diplomacia se ejercía sobre la base de negociaciones con los monarcas y habían llegado los tiempos en que se debía negociar con los pueblos. Austria-Hungría, por su parte, no vio cumplidas sus perspectivas de que Servia quedara aislada, de tal manera que pudieran realizar un “arreglo de cuentas” en el plano militar con el estado balcánico, sin poner en riesgo el estallido de un gran conflicto. Pese a ello y a la oposición cada vez más grande de la diplomacia alemana —que bregaba por una unión de las monarquías conservadoras de Rumania, Grecia y Turquía, que sirviera de freno contra los eslavos—, en Viena se seguía persiguiendo el aislamiento político de Servia.

De modo que los reiterados conflictos en los Balcanes repercutían en forma desastrosa en las relaciones entre las potencias extranjeras. Al empeorar la situación, ya en la primavera de 1913, Alemania aprobó una importante ampliación de su ejército.

Francia y Alemania, por otro lado, mantenían una enemistad que llevaba más de cuarenta años cuando el Reich Alemán se anexionó la zona de Alsacia-Lorena —considerada estratégica por su producción de hierro—, después de la guerra Franco-Prusiana entre 1870 y 1871. En el mismo año que Alemania reforzó su ejército, Francia determinó que el servicio militar obligatorio se extendía a tres años —sus recursos humanos no le daban otra opción—, su diplomacia comenzó a presionar más ante el gobierno del Zar, en San Petersburgo a fin de que se acelerara la producción de armamento moderno y se ampliara la red de ferrocarriles rusos del lado occidental ya que, en caso de guerra con las potencias centrales, su importancia era decisiva por lo cual poco antes del comienzo de la guerra, concedió un nuevo empréstito a Rusia para tales fines.

Las buenas relaciones que habían mantenido Inglaterra y Alemania, durante décadas —al finalizar las guerras napoleónicas—, empezaron a resentirse como consecuencia que los alemanes consideraban un factor de limitación de su expansionismo.